

Contexto Económico

Ed. 68

Enero de 2025

¿Cómo les fue a capitales y departamentos en el Informe de Viabilidad Fiscal Territorial 2023?

Información útil para entender los movimientos de la economía

Contexto Nacional

Contexto Internacional



¿Cómo les fue a capitales y departamentos en el Informe de Viabilidad Fiscal Territorial 2023?

Anualmente, la Dirección de Apoyo Fiscal (DAF) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) publica el Informe de Viabilidad Fiscal Territorial. Este documento recoge las características más importantes del desempeño fiscal de los departamentos y ciudades capitales en el último año relacionadas con sus ingresos, gastos, resultados fiscales y presupuestales¹.

Con base en los resultados del informe para 2023, la DAF afirma que las entidades territoriales tienen la capacidad de cumplir un rol fundamental en el proceso de reacti-

vación de la economía del país, fortaleciendo la política social e impulsando sectores sostenibles². A continuación, los principales hallazgos.

Ingresos diferentes al Sistema General de Regalías (SGR)

Los ingresos de las entidades territoriales analizadas en el informe alcanzaron los COP 118,4 billones en 2023 (Cuadro 1) equivalentes a 7,5 % del Producto Interno Bruto (PIB) del país.

¹ Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024). Metodología del Informe de Viabilidad Fiscal Territorial 2023. Disponible en: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-259203%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased.

² Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2024). Informe de Viabilidad Fiscal Territorial 2023. Disponible en: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-257348%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased.

Cuadro 1. Ingresos diferentes al SGR. Entidades territoriales, 2022 y 2023. Millones de pesos.

| Concepto | 2022 | 2023 | Crecimiento Real 2023/2022 |
|---|--------------------|--------------------|----------------------------|
| Ingresos corrientes | 78.779.560 | 90.440.576 | 5,1% |
| Tributarios | 35.072.675 | 40.483.483 | 5,6% |
| No tributarios | 4.560.032 | 5.683.403 | 14,1% |
| Transferencias corrientes | 39.146.852 | 44.273.690 | 3,5% |
| Recursos de capital | 7.952.093 | 9.605.778 | 10,5% |
| Transferencias de capital | 533.093 | 997.787 | 71,3% |
| Rendimientos financieros | 1.371.274 | 2.495.335 | 66,5% |
| Excedentes financieros, utilidades y dividendos | 3.746.504 | 3.521.364 | -14,0% |
| Desahorro Fonpet | 1.695.261 | 1.817.178 | -1,9% |
| Recuperación de cartera | 32.629 | 36.731 | 3,0% |
| Otros recursos de capital | 573.332 | 737.383 | 17,7% |
| Recursos de crédito | 4.091.050 | 4.747.572 | 6,2% |
| Recursos del balance | 12.759.996 | 13.585.757 | -2,6% |
| Disposición de activos | 11.963 | 9.607 | -26,5% |
| Ingresos totales | 103.594.661 | 118.389.290 | 4,6% |

Fuente: DAF - MHPC; elaborado por Findeter

A nivel agregado se registró un incremento real del 5,6 % en los ingresos asociados al recaudo de impuestos frente al año anterior. Las ciudades capitales impulsaron esta cifra al alcanzar un aumento del 9,1 %, debido principalmente a la dinámica de recaudo del impuesto de Industria

y Comercio, mientras que para los departamentos, este tipo de ingresos disminuyó en un 0,4 %³.

³ Ibid.

Gastos diferentes al SGR

En cuanto a los gastos de ciudades capitales y departamentos, estos también se incrementaron entre 2022 y 2023 un 4,3 % real, equivalente a cerca de COP 13 billones. Los gastos de funcionamiento crecieron un 10,9 %, al igual que la inversión en un 1,9 %, principal rubro de gasto de las entidades territoriales (Cuadro 2). En este

último vale la pena destacar el incremento del 22 % en el gasto destinado a Transporte y del 14 % para el sector de Inclusión Social y Reconciliación. En cambio, Vivienda, Ciudad y Territorio y Gobierno Territorial registraron una disminución en su inversión del 11 %.

Cuadro 2. Gastos diferentes del SGR. Entidades Territoriales. 2022 y 2023. Millones de pesos.

| Concepto | 2022 | 2023 | Crecimiento Real 2023/2022 |
|-----------------------------------|-------------------|--------------------|----------------------------|
| Funcionamiento | 12.942.556 | 15.679.332 | 10,9% |
| Bonos pensionales | 493.088 | 448.050 | -16,8% |
| Aportes al fondo de contingencias | 67.235 | 87.997 | 19,6% |
| Intereses y comisiones de deuda | 1.381.301 | 2.748.804 | 82,1% |
| Inversión | 79.629.559 | 88.626.473 | 1,9% |
| Amortizaciones deuda pública | 1.485.456 | 1.839.778 | 13,3% |
| Gastos totales | 95.999.195 | 109.430.333 | 4,3% |

Fuente: DAF - MHPC; elaborado por Findeter

El gasto en intereses de la deuda presentó un incremento real del 82,1 % entre 2022 y 2023. Según la DAF, el crecimiento del Indicador Bancario de Referencia y la

tasa de interés DTF entre enero de 2022 y diciembre de 2023 explicarían este crecimiento⁴.

⁴ Ibid.

Deuda pública

Por último, la DAF destacó que la deuda pública de las entidades territoriales se incrementó en sólo 0,1 puntos porcentuales (pp) como porcentaje del PIB en 2023, y alcanzó el 1,58 %. La deuda de las entidades territoriales está compuesta en un 81,7 % de deuda interna y 18,3 % de deuda externa (Cuadro 3). Los departamentos acumularon el 31 % del total de la deuda pública y las capitales el 69 % restante. Igualmente, la DAF emitió una alerta

al mencionar que el 43 % del perfil de vencimientos de la deuda se concentra en el periodo 2024-2027⁵. Finalmente, se destaca en el informe que 31 departamentos y 30 capitales cumplieron con los indicadores definidos en la ley y cuentan con capacidad de endeudamiento, lo cual podría representar una oportunidad para impulsar el desarrollo de sus territorios⁶.

Cuadro 3. Saldo y composición de la deuda. Millones de pesos

| Tipo de deuda | 2022 | 2023 | Crecimiento Real 2023/2022 |
|---|-------------------|-------------------|----------------------------|
| Banca comercial interna | 12.487.136 | 15.449.165 | 13,0% |
| Bonos internos | 4.447.979 | 4.476.193 | -8,0% |
| Nación | 130.435 | 112.804 | -21,0% |
| Institutos de Fomento y Desarrollo Regional | 199.550 | 244.635 | 12,0 % |
| Proveedores y otros | 0 | 0 | N.A. |
| Total Deuda Interna | 17.265.400 | 20.282.798 | 7,5% |
| Banca comercial externa | 1.481.020 | 1.314.353 | -19,0% |
| Bonos externos | 578.577 | 578.577 | -8,0% |
| Banca Multilateral | 1.013.238 | 1.056.511 | -5,0% |
| Banco Mundial | 615.887 | 555.111 | -18,0% |
| BID | 273.370 | 444.834 | 49,0% |
| CAF | 123.980 | 56.566 | -58,0% |
| Gobiernos internacionales | 1.425.727 | 1.587.072 | 2,0% |
| Total Deuda Externa | 4.498.562 | 4.536.513 | -7,7% |
| Total Deuda Pública | 21.763.962 | 24.819.311 | 4,0% |

Fuente: DAF - MHPC; elaborado por Findeter

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

Estímulos en la economía china para impulsar el crecimiento



A finales de septiembre de 2024, el Banco Central de China anunció un conjunto de medidas para impulsar la reactivación económica. Este paquete responde a los desafíos que enfrenta la segunda economía más grande del mundo, caracterizados por una caída en el consumo interno, una crisis en el sector inmobiliario y el aumento en la tasa de desempleo. Las cifras recientes del PIB reflejan que el crecimiento económico se encuentra por debajo de su objetivo de crecimiento del 5%, lo que genera preocupaciones a nivel global por la importancia de las importaciones de materias primas y productos intermedios de ese país.

Dentro del paquete de estímulos se encuentran la reducción de las tasas del Banco Popular de China (Banco Central), la flexibilización de los requisitos sobre los montos mínimos de reserva para los bancos, lo que permitirá que alrededor de US 140.000 millones sean liberados al mercado⁷. Así mismo, se contempla la disminución de los tipos de interés de las hipotecas existentes en -0,5% pp. Según el Banco Popular de China, estas medidas podrían ayudar económicamente a 50 millones de hogares y 150 millones de personas⁸.

7 France 24 (2024). "China busca activar con incentivos una economía que no logra despegar". Disponible en: <https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%A1a/20240924-china-intenta-sacudir-una-maltrucha-econom%C3%ADa-con-un-plan-de-incentivos>

8 Ibid.



Además, informes de los medios de comunicación sugieren que el Gobierno central podría emitir deuda adicional por US 276.200 millones (equivalente al 1,5 % del PIB)⁹, destinados a apoyar a las autoridades locales en la gestión de sus deudas y a proporcionar asistencia directa a los consumidores, incluidos apoyos a familias con más de un hijo.

Estas medidas dan continuidad a la flexibilización en la política económica de China, en respuesta a la crisis inmobiliaria y la persistente deflación que ha afectado a la economía del país. Aunque las medidas actuales

muestran una mejor comunicación y coordinación, algunos economistas consideran que su alcance podría ser insuficiente para mejorar la confianza del consumidor en el corto y largo plazo¹⁰. Para lograr un impacto duradero en el crecimiento y contrarrestar las presiones deflacionarias, estiman que sería necesario un estímulo más robusto, entre USD 1 y USD 1,4 billones¹¹.

Los anuncios de los estímulos tuvieron un efecto inmediato en los mercados financieros. Tras las nuevas políticas del Banco Popular de China (grafico 1) y las promesas del Partido Comunista para apoyar al sector inmobiliario y la economía en general, los mercados reaccionaron positivamente. En Hong Kong (bolsa de valores de referencia para China), el mercado de valores experimentó una subida del 6 % tras el festivo del 2 de octubre, consolidando un repunte superior al 20 % en los siguientes seis días de actividad bursátil¹². Este optimismo surge de la confianza de los inversores en que los estímulos pueden aliviar los riesgos de deflación y revitalizar la economía. No obstante, también se anticipa que será necesario un esfuerzo aún mayor para que China logre una recuperación sostenida.

9 The economist (2024). "Don't celebrate China's stimulus just yet". Disponible en: <https://www.economist.com/leaders/2024/10/03/dont-celebrate-chinas-stimulus-just-yet>

10 Ibid.

11 The economist (2024). "Don't celebrate China's stimulus just yet". Disponible en: <https://www.economist.com/leaders/2024/10/03/dont-celebrate-chinas-stimulus-just-yet>

12 France 24 (2024). "China busca activar con incentivos una economía que no logra despegar". Disponible en: <https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%ADa/20240924-china-intenta-sacudir-una-maltrucha-econom%C3%A9a-con-un-plan-de-incentivos>

12 Ibid.

12 The economist (2024). "Don't celebrate China's stimulus just yet". Disponible en: <https://www.economist.com/leaders/2024/10/03/dont-celebrate-chinas-stimulus-just-yet>

12 Ibid.

Gráfico 1. Tasa de Política Monetaria Banco Popular de China



Fuente: Bloomberg, elaborado por Findeter.

La estrategia de China, reforzada por estímulos monetarios y fiscales, es una respuesta a los retos de una economía que se encuentra en desaceleración. Las medidas, que incluyen reducción de tasas de interés, flexibilización de reservas bancarias y una posible emisión de deuda adicional, buscan estimular el consumo y aliviar

la presión sobre el sector inmobiliario y las finanzas de los gobiernos locales. Si bien estas acciones han tenido efectos positivos en los mercados financieros, generando un aumento de confianza a corto plazo, persisten dudas sobre su efectividad para lograr una recuperación económica sostenida.



Mayor información:

Tel.: (601) 623 0311 / 623 0388
Línea nacional gratuita:
01-8000-116622

Dirección General:
Calle 103 No. 19-20,
Bogotá D.C.

Correo electrónico:
findeter@findeter.gov.co
www.findeter.gov.co